

Prólogo	11
Presentación	15
Capítulo primero: Los principios generales que rigen la gestión pública ambiental del país	21
Introducción	22
1. El principio de desarrollo sostenible	23
2. El principio de precaución	28
2.1. La conceptualización del principio de precaución	30
2.2. El principio de precaución en materia de regulación de las autoridades administrativas	36
2.3. Diferencia entre el principio de precaución y el de prevención	37
2.4. El principio de precaución y las actividades de desarrollo económico	39
2.4.1. Pronunciamientos frente a la actividad minera	39
2.4.2. Pronunciamientos frente a las fumigaciones con glifosato para la erradicación de cultivos ilícitos	44
2.5. Carga de la prueba en sede del principio de precaución	46
3. El principio de que el que contamina paga	46
4. El principio de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario	48
Conclusiones	54
Referencias	55
Capítulo segundo: Uso y aprovechamiento de recursos naturales	61
Introducción	62
1. Licencias ambientales	63
1.1. Estudio del régimen de transición de los decretos reglamentarios de la licencia ambiental, en especial del Decreto 1753 de 1994	66
1.2. Análisis de las licencias ambientales frente a otros instrumentos de regulación	68
1.2.1. Licencia ambiental, licencia urbanística y licencia de construcción	69
1.2.2. La licencia ambiental y la licencia sanitaria	73
1.2.3. Licencia ambiental para importación de organismos vivos modificados	75
1.2.4. La licencia ambiental en áreas de páramo	77
1.3. Competencia de las autoridades ambientales para estudiar, otorgar o negar licencias ambientales	90
2. La concesión	93
Concesión de aguas	94
3. Los permisos ambientales para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales	98
Conclusiones	100
Referencias	102

Capítulo tercero: La participación ciudadana en temas ambientales	107
Introducción	108
1. La consulta previa y el derecho ambiental	109
1.1. Generalidades de la consulta previa	111
1.2. La improcedencia de la acción de tutela para desvirtuar la legalidad de un acto administrativo que concede una licencia ambiental en donde no hubo consulta previa	116
1.3. Presupuestos fácticos para la procedencia de la consulta previa a las comunidades indígenas	118
1.4. Presupuestos fácticos para la procedencia de la consulta previa a las comunidades negras	130
2. Consulta popular y derecho ambiental	134
3. Audiencia pública y derecho ambiental	137
4. La educación ambiental como herramienta para una efectiva participación ciudadana	139
Conclusiones	142
Referencias	145
Capítulo cuarto: Institucionalidad ambiental en Colombia	151
Introducción	152
1. Sistema Nacional Ambiental (SINA)	152
2. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS)	154
Funciones del MADS	157
3. Entidades del MADS	162
3.1. Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales (UAESPNN)	162
3.2. La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA)	167
4. Corporaciones autónomas regionales (CAR)	169
4.1. De las funciones de las CAR	172
4.1.1. En relación con el plan de manejo ambiental	172
4.1.2. En relación con la prevención y atención de emergencias y desastres. Gestión del riesgo	174
4.1.3. En relación con la prestación de servicios públicos de acueducto, saneamiento básico y alcantarillado	182
4.1.4. En relación con permisos de emisiones atmosféricas	185
4.2. Órganos de dirección de las CAR	188
4.2.1. Consejo directivo	189
4.2.2. Director general	191
5. Las CAR y las entidades territoriales	197
6. El Ministerio de Minas y Energía y la Agencia Nacional de Minería (ANM)	201
7. Poder sancionador del Sistema Nacional Ambiental	210
7.1. Generalidades y diferencias entre medidas sancionatorias y preventivas	210
7.2. Procedimiento administrativo sancionatorio ambiental	214
8. Conflictos de competencia administrativa entre entidades del SINA	218

8.1. CAR vs. Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA)	221
8.2. Ministerio vs. ANLA	227
8.3. CAR vs. cabildo indígena	230
Conclusiones	232
Referencias	235
Capítulo quinto: Instrumentos económicos ambientales	243
Introducción	244
1. Tasas ambientales	244
1.1. Tasas retributivas y compensatorias	244
1.2. Tasas por utilización de aguas	247
1.3. Elementos esenciales de las tasas ambientales	249
2. Impuesto predial	250
3. La sobretasa ambiental	252
Conclusiones	254
Referencias	255
Capítulo sexto: Actividades de desarrollo que generan alteraciones o impactos al medio ambiente	257
Introducción	258
1. Impacto ambiental	260
2. Daño ambiental	267
3. Pasivo ambiental	298
4. Actividades de desarrollo socioeconómico que afectan al medio ambiente	301
4.1. La contaminación	301
4.2. La minería	308
4.3. La exploración y explotación de hidrocarburos	312
Conclusiones	317
Referencias	320
Capítulo séptimo: Ecosistemas estratégicos	329
Introducción	330
1. Sistema Nacional de Áreas Protegidas (Sinap)	332
1.1. Distritos de manejo integrado (DMI)	332
1.2. Reservas forestales protectoras	338
2. Recursos hídricos	345
3. Humedales	352
Conclusiones	361
Referencias	365
Capítulo octavo: Reflexiones finales para futuras reformas normativas	369